

INFORME ANUAL DEL PROYECTO

2013



Nombre del Proyecto:	Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PIAI) – Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB)
Identificación del Proyecto	
Award:	URU 01/018 – URU 09/001
Project:	-
Componente del Programa:	-
Asociado en la implementación:	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
Fecha de inicio del Proyecto:	01/12/2001
Fecha prevista de finalización del Proyecto:	31/12/2015
Fecha del presente informe:	Ejecución 2013
Responsable del informe:	Coordinador General Arq. Fernando Cabezudo

**SECCIÓN I. DESEMPEÑO GENERAL DEL PROYECTO
CONTRIBUCIÓN AL LOGRO DE OBJETIVOS Y OBTENCIÓN DE PRODUCTOS**

1. Desde el comienzo del proyecto y hasta la fecha, ¿cuál es el grado de avance en la obtención de los productos esperados?

Productos esperados del proyecto	Grado de avance hacia la obtención del producto (total, parcial, sin avance)	Elementos/indicadores que permiten verificar los avances logrados
Producto 1 Mejoramiento de Barrios	Parcial	<p>Con recursos del Préstamo (2052 OC-UR) se terminaron obras en 19 proyectos que incluyen 30 asentamientos donde residen 3.077 hogares y 11.039 personas, que representan al 44% de la población objetivo del Componente 1.</p> <p>A través del Convenio con la Asociación de Escribanos del Uruguay continuaron los procesos de traspaso de propiedad a los beneficiarios en Montevideo, Florida, Maldonado y Durazno. Fueron entregados en 2013 272 títulos en estas intendencias.</p> <p>Por otra parte, se entregaron también 94 títulos en La Esperanza del MVOTMA.</p>
Producto 2 Estrategias de Prevención. Monitoreo y evaluación de resultados	Parcial	<p>Fondo de Garantía de Alquileres (Convenio PIAI – ANDA – BHU) integrado con el Fondo de Garantía de DINAVI (Convenio DINAVI – CGN) en funcionamiento a nivel nacional. Continuaron contratados los técnicos necesarios para fortalecer la Unidad del Fondo Unificado de Garantías de Alquiler de la DINAVI.</p> <p>Todas las obras previstas del Proyecto de Renovación Urbana del Barrio Goes se encuentran en marcha. 73 viviendas fueron mejoradas mediante los préstamos de mejoras y refacción, 22 nuevas solicitudes se encuentran en estudio. Mediante el nuevo reglamento de subsidio de mejora de fachadas se aprobaron 34 solicitudes. Terminaron los 5 primeros proyectos realizados con el Fondo de Mejora Social y Comunitaria y se seleccionaron 4 nuevos proyectos que están iniciando.</p>

		<p>97 obras de lotes con servicios se encuentran finalizadas, 119 se encuentran en obra y los 34 restantes se adjudicarán en 2014.</p> <p>Nuevo Sistema informático de Gestión, Evaluación y Monitoreo del Programa instalado y en etapa de mantenimiento y ajuste.</p>
Producto 3 Fortalecimiento institucional	Total	<p>En el marco del Contrato de Préstamo 2052 se firmaron 8 convenios de participación con Subejecutores y 15 convenios con otros organismos públicos y privados que se suman a los 10 ya firmados con anterioridad en el contrato de Préstamo 1186.</p> <p>A diciembre de 2013, el Programa tiene contratados 27 técnicos para mejorar las capacidades técnicas y operativas de los Subejecutores.</p>

2. En su opinión, ¿cuáles han sido los principales factores que han contribuido al progreso o a la ausencia de progreso del proyecto?

Factores que contribuyen al progreso del proyecto:

Mejoras en la coordinación institucional con otras dependencias estatales.

Personal técnico y no técnico de la UCP y las intendencias comprometido profesionalmente con el Programa.

El Programa está priorizado por el MVOTMA y coordina con otros programas y líneas presupuestales del Ministerio.

La población demuestra alta receptividad a los proyectos y participa activamente en la ejecución de los mismos.

La ejecución del Contrato de Préstamo 2052 OC-UR avanza sobre lo aprendido en el desarrollo del primer préstamo, lo cual permite agilizar procedimientos, actuar anticipadamente frente a las posibles dificultades y adecuar la estructura funcional de la UCP a los nuevos requerimientos del Programa.

Respecto a factores que no han contribuido al progreso del proyecto en el presente año:

La realidad económica actual del país requiere de una alta cantidad de técnicos especializados por lo cual se han realizado numerosos llamados para ingresar en organismos públicos y privados, con ofertas económicas más ventajosas, significando de hecho una competencia para el Programa. Debido a esto ha habido en estos últimos años una alta rotación de técnicos, lo cual requiere permanentemente una formación hacia los nuevos contratos y no permite consolidar un equipo técnico permanente.

Gran cantidad de obras públicas y privadas brindan a las empresas constructoras ofertas muchas veces más ventajosas que las del Programa, teniendo como consecuencia precios ofertados muy altos y pocas empresas interesadas en las obras del Programa. En este año se han declarado desiertas licitaciones de obras por esta razón.

3. ¿Cuáles son los principales logros del Proyecto en relación con su/s objetivo/s inmediato/s?

Objetivos Inmediatos	Logros alcanzados
1. Finalizar proyectos de regularización en curso.	<p>Durante el año 2013, se terminaron las obras de 2 proyectos (4 asentamientos) que beneficiaron a 639 hogares integrados por 2.250 personas.:</p> <p>6 de Diciembre Norte (Montevideo) San Antonio (Montevideo).</p>
2. Continuar obras iniciadas en 2012.	<p>Durante 2013 continuaron obras de mejoramiento en 3 proyectos (4 asentamientos) iniciadas en años anteriores:</p> <p>6 de Setiembre – Villa Holandesa (Barros Blancos, Canelones) Las Láminas – núcleos húmedos (Bella Unión, Artigas) La Esperanza (Montevideo)</p>
3. Iniciar obras en proyectos de regularización.	<p>En 2013 se iniciaron obras de regularización en 4 proyectos (6 asentamientos) en los cuales residen 709 hogares, 2.652 personas):</p> <p>Cerro del Estado (Rivera) San Antonio III (Maldonado) Santa María de Piedras Blancas (Montevideo) 6 de Diciembre Sur (Montevideo).</p>
4. Aprobar Proyectos Ejecutivos de regularización y licitar las obras.	<p>En 2013 se iniciaron los procesos licitatorios para las obras de 3 proyectos. (5 asentamientos). En estos asentamientos residen un total de 688 hogares y 2.723 personas.</p> <p>El Apero-Nuevo Colón Asociación Civil Esperanza Las Láminas (infraestructuras).</p>
5. Avance de contratos con Firms Consultoras para la intervención en asentamientos	<p>Durante el año se ha avanzado en la definición de 7 proyectos ejecutivos que atenderán a 12 asentamientos. En estos asentamientos residen 937 hogares y 3.225 personas:</p> <p>Barrio Artigas (Salto) Campichuelo – Itapé (Montevideo) El Tanque – Villa Prosperidad (Montevideo) Lavalleja (Montevideo) Mahilos (Montevideo) Parque Cauceglia – Villa Libre – Nuevo Cauceglia (Montevideo) Vecinal 28 – La Estrella (Montevideo) Avanzaron los contratos con las Firms Consultoras que realizarán los proyectos ejecutivos de las muestras en las 2 áreas precarias de Montevideo y Canelones en las cuales residen 3.039 hogares y 13.458 personas:</p> <p>La Paloma, Montevideo Pando Norte, Canelones</p>
5. Contratación de Firms Consultoras para la elaboración de los proyectos ejecutivos	<p>Se contrataron las Firms Consultoras para la elaboración de 3 nuevos proyectos de regularización (4 asentamientos) en los cuales residen 1.145 hogares y 4.590 personas:</p>

	<p>Anagualpo y Timote (Montevideo) Maracaná Sur (Montevideo) Nuevo Amanecer – Los Reyes (Montevideo).</p> <p>Se iniciaron los trámites licitatorios para la contratación de Firmas Consultoras que elaborarán 4 proyectos en los que residen 877 hogares y 3.227 personas:</p> <p>19 de abril – Huerta Artiguista (Montevideo) Yugoeslavia (Montevideo) Las Malvinas – 6 de Mayo (Montevideo) San Antonio IV (Maldonado).</p> <p>Continuaron los trámites licitatorios para la contratación de Firmas Consultoras que elaborarán 7 proyectos, atendiendo a 15 asentamientos, con 1.683 hogares y 6.213 personas:</p> <p>Corfrisa – Talca (Las Piedras, Canelones) COTRAVI (Montevideo) Matilde (Montevideo) Municipal Uno (Santa Lucía, Canelones) Nueva Esperanza – Solymar Norte (Canelones) Ribera del Miguelete (Montevideo) San Felipe - La Capilla (Toledo, Canelones)</p>
<p>6. Aprobación de Nuevos Perfiles de Proyecto.</p>	<p>En 2013 el Programa continuó recibiendo nuevos Perfiles de Proyecto de parte de las intendencias y elaborando los perfiles de los asentamientos propiedad del MVOTMA. En el año se presentaron y aprobaron por el BID 4 perfiles de proyecto, 10 asentamientos, que comprenden 1049 hogares y 3805 personas. Estos proyectos se encuentran en proceso de licitación de Firmas Consultoras:</p> <p>San Antonio IV (Maldonado) Las Malvinas – 6 de Mayo (Bella Unión, Artigas) 19 de Abril – Huerta Artiguista (Montevideo) Corfrisa – Talca (Las Piedras, Canelones)</p>
<p>7. Evaluar y Monitorear las acciones y Gestión del Programa</p>	<p>En 2013 culminó la Evaluación Intermedia del Programa, realizada por la Firma Interconsult. El contrato involucró el estudio de documentación, más de 80 entrevistas a informantes calificados y 1.200 encuestas a beneficiarios de los barrios. Sus resultados aportaron para la realización de ajustes que se reflejarán en el próximo tramo del Contrato de Préstamo que iniciará en 2014.</p>
<p>8. Mejora de la calidad de vida de la población residente en Asentamientos en coordinación con otras dependencias del estado y con la participación de los beneficiarios.</p>	<p>Durante el año se firmaron 4 nuevos convenios con organismos públicos y privados:</p> <p>El 2 de julio se firmó un convenio con OSE mediante el cual este organismo donará los materiales para las redes de agua potable y saneamiento para el asentamiento Cerro del Estado en Rivera.</p> <p>El 16 de agosto con la Asociación de Agrimensores del Uruguay a los efectos de realizar los planos de fraccionamiento de los lotes a escriturar en propiedad horizontal.</p> <p>El 25 de setiembre con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay a los efectos de realizar el relevamiento de las construcciones y los certificados de incombustibilidad de las viviendas a escriturar en</p>

	<p>propiedad horizontal.</p> <p>El 12 de noviembre con la Asociación Escribanos del Uruguay a los efectos de la realización de las escrituras en propiedad horizontal y las compras de viviendas usadas para realojos.</p> <p>El Programa participa del programa Cercanías en coordinación con el MIDES y DINAVI. Se trata de un programa de atención a situaciones de indigencia en los asentamientos en los que se interviene.</p>
9. Prevenir el crecimiento de los asentamientos existentes y colaborar con la disminución de la tasa de formación de nuevos asentamientos	<p>En 2013 finalizaron obras que suman un total de 97 lotes: Guichón (32 lotes), Young (15 lotes), Fray Bentos (26 lotes) y Nuevo Paysandú (24 lotes). También avanzaron significativamente las obras de Bella Unión (40 lotes) y Piriápolis (56 lotes). Se firmó el acta de inicio de obra de Río Branco (23 lotes) y se resolvió la ampliación de la obra de Bella Unión para la ejecución de los 34 lotes restantes.</p> <p>En el proyecto de Renovación Urbana del Barrio Goes se alcanzaron los siguientes objetivos:</p> <p>1 obra finalizada (refacción de Plaza de Deportes N°2), 2 obras licitadas que comenzarán en 2014 (mejora Mercado Agrícola y Espacio Público y Edificio Multifuncional Manzana 861). 73 obras de mejora y refacción de vivienda terminados y 22 solicitudes nuevas en estudio, 34 solicitudes en estudio para refacción de fachadas, 5 contratos con ONG finalizados y 3 para firmarse para la realización de obras sociales y comunitarias en la zona.</p>
10. Estudiar y formular las condiciones de acceso de los hogares a la titularidad de los predios y elevarlas a consideración.	<p>Se firmaron 272 títulos a través del Convenio con la Asociación de Escribanos del Uruguay en Montevideo, Florida, Durazno y Maldonado. Las intendencias de Paysandú, Artigas, Canelones, Rivera, Río Negro y Colonia avanzan en las medidas necesarias para garantizar este acceso.</p> <p>Luego de haberse aprobado en el Ministerio el reglamento para la titulación de los asentamientos de su propiedad en 2012, durante 2013 el equipo técnico social para trabajar en las acciones tendientes a la titulación de los barrios del MVOTMA avanzó con la titulación de 94 lotes en el barrio La Esperanza de Montevideo.</p>
11. Realizar una revisión periódica del plan de trabajo, adecuando los contenidos del mismo a las condiciones de evolución de la realidad y elevarla a consideración.	<p>Semestralmente se revisa la planificación de acciones y se informan oportunamente al Banco Interamericano de Desarrollo los cambios en plazos y montos previstos, a través de Informes Semestrales, Plan Operativo Anual, y Plan de Adquisiciones.</p>
12. Promover y/o fortalecer las organizaciones barriales.	<p>En 2013, todos los proyectos y obras iniciadas cuentan con proyectos sociales que se ejecutan simultáneamente con las obras físicas.</p>
13. Atender problemas sociales específicos en el asentamiento y articular con otros programas.	<p>Los proyectos que se desarrollaron en 2013 incluyeron acciones específicas sobre salud comunitaria, seguridad en obra, violencia doméstica, ofertas educativas a niños/as y adolescentes, educación ambiental, capacitación específica para la inserción laboral, comunicación barrial, etc.</p> <p>Este tipo de acciones son parte de los procesos de acompañamiento que realizan los equipos en sus estrategias de intervención integral.</p>
14. Educar para el mantenimiento y conservación de las obras	<p>Se realizaron actividades relacionadas al uso y mantenimiento de obras en asentamientos, con talleres y folletos.</p>

15. Apoyar la solución de problemas legales de los beneficiarios.	En este año se implementaron los criterios generales acordados para regular la movilidad de las familias en los asentamientos con proceso de regularización iniciado, de forma de acompañar la realidad de las mismas.
16. Apoyar la conformación de comisiones de acompañamiento de obras.	Todos los asentamientos que pasaron por la etapa de obra en 2013 contaron con una Comisión de Seguimiento de Obras democráticamente electa y funcionando regularmente.
17. Construir las viviendas necesarias para las familias que deben ser realojadas por motivos físicos o sociales o proveerles de una vivienda usada adecuada	En los asentamientos terminados en 2013 se construyeron 97 viviendas para realojos. En todos estos casos se siguieron los procedimientos de asesoramiento y consulta durante el proceso de realojo especificados en la Guía de Formulación de Proyectos. En julio de 2013 el Ministerio aprobó un Reglamento para comprar viviendas usadas en el mercado para familias beneficiarias de realojos del Programa. Mediante este procedimiento se compraron 2 viviendas y hay 15 casos en estudio.
18. Construir equipamientos barriales y espacios públicos en los asentamientos intervenidos	En los asentamientos con obras terminadas durante 2013 se construyeron un centro de salud, dos salones de usos múltiples, se mejoró un club deportivo y se construyó una plaza., que se encuentran habilitados y en funcionamiento.

4 ¿Quiénes son los beneficiarios del Proyecto, y cuáles son las opiniones de los mismos en lo que respecta al Proyecto? (Por favor, **DETALLAR SEGÚN DISTINTOS TIPOS DE BENEFICIARIOS**)

Durante este año se realizó la Evaluación Externa del Programa, realizada por la Firma Consultora Interconsult. El contrato involucró el estudio de documentación, más de 80 entrevistas a informantes calificados y 1.200 encuestas a beneficiarios de los barrios. Sus resultados aportaron para la realización de ajustes que se reflejarán en el próximo tramo del Contrato de Préstamo que iniciará en 2014.

5. Hasta la fecha, ¿qué enseñanzas positivas y negativas pueden extraerse de la ejecución del Proyecto?

Enseñanzas Positivas	Enseñanzas Negativas
1. El nuevo Reglamento Operativo toma en cuenta la recomendación surgidas de sucesivas investigaciones contratadas por el programa y de la propia experiencia, acerca de la necesidad de sobrepasar los límites de los asentamientos para favorecer los procesos de integración barrial.	1. Se mantienen las dificultades operacionales para responder en el corto plazo a imprevistos originados por incumplimiento de terceros.
2. El trabajo de coordinación institucional sostenido y con objetivos precisos de mediano plazo permite llegar a resultados exitosos (por ejemplo, el proceso hacia la entrega de títulos en Montevideo, Maldonado, Florida, Durazno, Cerro Largo y asentamientos propiedad del MVOTMA).	2. La titulación una vez finalizada la intervención del Programa continúa siendo un producto que depende de diversos agentes, entre los que se destacan los Gobiernos Departamentales y por lo tanto el ritmo del trabajo hacia su concreción es sensible a la prioridad que éstos le asignen en sus agendas.
3. El Programa identificó y caracterizó a la población objetivo de la nueva etapa a través de un completo estudio de la situación en el país, que	3. Frecuentemente los tiempos esperados para el logro de objetivos que dependen fuertemente de la acción de otros organismos estatales han sido optimistas a la vista

brinda información básica para diseñar los futuros proyectos de regularización. A partir de los datos surgidos del censo de población y viviendas realizado por el INE se concluye que la política sostenida por el país a través del Programa ha incidido positivamente para revertir el fenómeno.

de algunos resultados.

SECCIÓN II. MONITOREO DE LAS ACTIVIDADES DESARROLLADAS DURANTE EL AÑO 2013

6. El monitoreo permanente del Proyecto resulta fundamental para una buena gestión del mismo, y por lo tanto, para el logro de los resultados previstos con un uso eficiente de los recursos. A tal fin, el Plan Anual de Trabajo (PAT) prevé una matriz de monitoreo de las actividades realizadas durante el año hacia el logro de los productos. Por favor, complete la siguiente matriz, con excepción de la columna 7, de uso interno de la Oficina.

					<i>parcialmente</i>	DEL CP <i>De uso interno de la Oficina</i>
PRODUCTO 1: Unidad de coordinación del Programa funcionando eficientemente para hacer lo más fluida posible la implementación del nuevo Contrato de Préstamo	Meta 1 Sostener y consolidar el espacio de articulación y seguimiento de la gestión con los subejecutores principales del Programa: Montevideo y Canelones.	INDICADOR 1.1: Las nuevas directrices de trabajo acordadas en el Contrato de Préstamo 2052 OC-UR afirman el rol articulador del Programa. MEDIO DE VERIFICACIÓN: Contrato de Préstamo 2052OC-UR	Contratación de consultores para los cargos vacantes en la UCP. Contratación de consultores para Fortalecimiento Institucional de las Intendencias de Mdeo. Y Canelones.	El nuevo Programa define su población objetivo a partir del resultado de la consultoría de Caracterización de áreas precarias.	Totalmente.	
	Meta 2 Identificación y puesta en funcionamiento de la estructura técnico – administrativa adecuada a las exigencias del nuevo programa.	INDICADOR 1.2: Los técnicos del Programa logran cumplir con las metas de definición del Reglamento Operativo del nuevo Programa en forma eficiente. MEDIO DE VERIFICACIÓN: Registros del Programa	Consultoría de re-diseño del sistema informático de Gestión y Monitoreo del Programa finalizada. Evaluación del Programa realizada	Sistema informático de Gestión, Evaluación y Monitoreo en funcionamiento.	Totalmente.	Totalmente.
	Meta 3 Mecanismo definido de complementación y contrapartes de otros	INDICADOR 1.3: 15 convenios con organismos públicos y privados firmados y 8	Los equipos técnicos de campo incorporan a su quehacer actividades vinculadas a los convenios firmados.	Los convenios firmados permiten ampliar la cobertura del Programa en	Totalmente.	Totalmente.

	<p>organismos del Estado con programas y recursos asignados a los territorios de intervención del PMB.</p> <p>Meta 4 Re-diseño del Sistema de Gestión Evaluación y Monitoreo del Programa.</p> <p>Meta 5 Realizar la contratación de las Firmas Consultoras que realizarán los proyectos de las dos Áreas Precarias (Montevideo y Canelones).</p> <p>Meta 6 Ampliar la cartera de proyectos a ser atendida por el componente de Mejoramiento Barrial del Programa.</p>	<p>convenios con subejecutores en el contrato de Préstamo 2052.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Registros del Programa</p> <p>INDICADOR 1.4: Consultoría de diseño del SGEyM en proceso.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Informes de Consultorías de Evaluación SGEyM (Quanam-KPMG).</p> <p>INDICADOR 1.5: Firmas Consultoras contratadas.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Registros del Programa.</p> <p>Indicador 1.6: Contar con nuevos proyectos con la no objeción del BID para comenzar en 2012 en adelante.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Registros del Programa.</p>	<p>El nuevo Sistema de Gestión, Evaluación y Monitoreo se encuentra operativo.</p> <p>Contratos firmados en 2012.</p> <p>Perfiles de proyectos presentados por las intendencias y elaborados por la UCP enviados al BID para la no objeción.</p>	<p>cada uno de los territorios de actuación.</p> <p>El Programa se encuentra operando con el nuevo S G E y M.</p> <p>Firmas Consultoras realizando los diagnósticos participativos y los proyectos integrales.</p> <p>14 Perfiles de Proyecto presentados cuentan con la no objeción del BID.</p>	<p>Totalmente.</p> <p>Totalmente.</p> <p>Totalmente.</p>	
--	---	---	--	---	--	--

<p>PRODUCTO 2: Incentivar la oferta de viviendas para familias de bajos ingresos en el mercado formal, para contribuir a la prevención de nuevos Asentamientos.</p>	<p>Meta 1 Fondo de Garantías de Alquileres (FGA) unificado y en pleno funcionamiento.</p>	<p>INDICADOR 2.1: FGA (DINAVI) operando en todo el país.</p> <p>Sistema de subsidios funcionado.</p> <p>Avances en la definición de políticas de mejoramiento y conservación del stock habitacional.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Informes de resultados del FGA (DINAVI).</p>	<p>Mantenimiento del fortalecimiento institucional mediante la contratación de consultores para apoyar el FGA.</p>	<p>El sistema de garantías de alquileres crece mes a mes de forma sostenida en la cantidad de consultas, certificados de garantía entregados y contratos de alquiler firmados.</p>	<p>Totalmente.</p>	
<p>PRODUCTO 3: Diseñar experiencias demostrativas en prevención de Asentamientos, a través de la recuperación de un área central consolidada en Montevideo, (Goes), fondos para financiar mejoramiento de vivienda para puesta en alquiler, y Lotes con Servicios</p>	<p>Meta 1 Contratación de técnicos para elaboración de reglamentos y proyectos necesarios para la implementación de los productos del Componente de Prevención.</p> <p>Meta 2 Realización de obras de equipamientos barriales y espacios públicos en Goes.</p> <p>Meta 3</p>	<p>Indicador 3.1: 8 técnicos contratados y en funciones.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Registros del Programa</p> <p>Indicador 3.2: Contratos firmados con empresas constructoras para la realización de las obras.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Contratos firmados.</p> <p>Indicador 3.3: Firmas de los préstamos</p>	<p>Oficina de Gestión del Proyecto de Renovación Urbana de Goes en funcionamiento en la IDM</p> <p>4 obras finalizadas (peatonal y ampliación guardería Inchalá, explanada del Mercado Agrícola, Plaza de Deportes N°2), 2 obras para iniciar en 2014 (Refacción Mercado Agrícola y Espacio Público</p>	<p>Oficina con todos los componentes operativa.</p> <p>Obras de mejoramiento de equipamientos y espacios públicos realizadas o para adjudicar.</p>	<p>Totalmente.</p> <p>Parcialmente.</p>	

	<p>Firmar los contratos para la refacción de viviendas en la zona de Goes.</p> <p>Meta 4 Selección y ejecución de los proyectos de Lotes con Servicios en todo el país.</p>	<p>de solicitud al Fondo de Refección de Stock.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Contratos de préstamos firmados.</p> <p>Indicador 3.4: Realización de los 250 lotes con servicios a ser adjudicados en todo el país.</p> <p>MEDIO DE VERIFICACIÓN: Actas de las comisiones evaluadoras.</p>	<p>Manzana 861)</p> <p>73 viviendas terminadas y 22 solicitudes en estudio. 34 solicitudes en estudio para refacción de fachadas</p> <p>Obras de 97 lotes con servicios terminadas. Obras de 96 lotes avanzadas y el resto adjudicadas a iniciar en 2014</p>	<p>Obras de mejoras de viviendas realizadas.</p> <p>97 lotes con servicios terminado y el resto en ejecución.</p>	<p>Parcialmente.</p> <p>Parcialmente.</p>	
--	--	--	--	---	---	--

(1) **PRODUCTO ESPERADO.** En esta columna deberá indicar todos aquellos productos en los que el Proyecto desarrolló actividades durante el año.

(2) **METAS 2011.** Esta columna debe ser completada sólo en aquellos casos en que el logro del Producto exceda el año.

(3) Los **INDICADORES** son los que demostrarán si se han conseguido o no las metas hacia la obtención del Producto. Deben ser cuantificables y tener claro el horizonte temporal en el cual se espera su materialización. Los **MEDIOS DE VERIFICACIÓN** son los registros que constituyen la fuente de información que alimenta la construcción del indicador.

(4) **ACTIVIDADES REALIZADAS.** En esta columna se debe listar todas las actividades realizadas durante el año en relación al producto correspondiente y a la/s meta/s anual/es. El grado de detalle en la formulación de las actividades es variable y dependerá de cada proyecto. Se recomienda aquel nivel de enumeración que permita una visión comprensiva del trabajo realizado en el año

(5) **RESULTADOS DE LAS ACTIVIDADES REALIZADAS.** En esta columna se debe expresar en forma cualitativa lo logrado con las actividades realizadas durante el año. Asimismo se deben describir los resultados cuantitativos que tengan que ver con los indicadores propuestos para en el período.

(6) **STATUS DE IMPLEMENTACIÓN DE LAS ACTIVIDADES:** Dado que el logro del producto se obtiene en un período superior al que se informa en la matriz de monitoreo, en esta columna se debe anotar en qué grado se han completado las actividades: totalmente, parcialmente o no completadas (cuando aún se encuentran en ejecución).

(7) Esta columna es de uso interno de la Oficina y NO debe ser completado por el Asociado en la Implementación.

7. ¿En qué medida las actividades previstas para el año y los insumos utilizados han sido eficientes en la obtención de resultados hacia el logro de los productos?

En 2013 se ejecutaron 100% de los recursos de contraparte local y 100% de los recursos del BID, de acuerdo a lo previsto en el Plan Operativo Anual. El porcentaje de los recursos económicos asignados al Programa en 2013 destinado a la intervención directa en el territorio está dentro de los parámetros acordados con las contrapartes.

Durante el año 2013 la gestión se concentró fuertemente en continuar incrementando la cartera de proyectos del programa, avanzando significativamente los contratos con Firmas Consultoras firmados en 2012, incluidas las muestras en las 2 áreas precarias, y en contar en la actualidad con 11 proyectos en fase de licitación de Firmas Consultoras, los que se espera contratar en el año entrante. Para ello se convocó en el mes de marzo a la actualización del Registro Internacional de Firmas Consultoras interesadas en trabajar para el Programa, obteniéndose un listado de 24 Firmas Consultoras de diverso origen.

Por haber completado la cartera de proyectos a ser financiados por el nuevo contrato de préstamo se ha cerrado la recepción y estudio de nuevos perfiles de proyecto presentados por las intendencias.

Se lograron también firmar los contratos con empresas constructoras para la ejecución de 3 asentamientos (2 de los cuales fueron iniciados con el préstamo anterior: Cerro del Estado y San Antonio III) y se realizaron los procedimientos licitatorios para la realización de obras en otros 2 asentamientos.

Por otra parte de la componente de Prevención, subcomponente lotes con servicios, se terminaron obras en 97 lotes, estando el resto de los contratos con un grado de avance importante y con gran chance de terminar la totalidad en 2014. En el subcomponente de Revitalización de Goes se encuentran en marcha todas las obras previstas y en ejecución las obras de refacción de viviendas.

Se acordó con el BID y el MEF una prórroga del plazo contractual por dos años para culminar la ejecución del préstamo respecto a compromisos asumidos.

Por otra parte, el Directorio del BID aprobó un nuevo préstamo de 100 millones de dólares para ejecutar el Programa de Mejoramiento de Barrios II para el cual ya se cuenta con la cartera de asentamientos a intervenir. Se prevé la firma de este nuevo contrato de préstamo para febrero de 2014, con un plazo de 5 años.

8. Por favor describa los riesgos que fueron identificados durante la ejecución del proyecto en el año 2013 (*por riesgo entendemos una circunstancia, condición o evento externo que puede potencialmente comprometer la ejecución futura del proyecto*) y las acciones tomadas para mitigar dichos riesgos.

Riesgos identificados	Acciones tomadas para mitigarlos
Se ha evidenciado que las iniciativas legales requeridas para entregar títulos de propiedad a los	Desde el Programa se pone a disposición toda la ayuda posible a los GD (logística, legal y financiera) para efectivizar este

beneficiarios son sensibles a las agendas administrativas y prioridades de los Gobiernos Departamentales, lo cual puede retrasar su efectivización.	último paso en el proceso de regularización de la manera más rápida posible. Se aprobó por parte del Ministerio un reglamento para transferir la propiedad de los lotes de los asentamientos a los ocupantes. Este reglamento es el que rige para los procedimientos de titulación del MVOTMA.
Dificultades técnico-administrativas en los subejecutores para gestionar en los plazos comprometidos las etapas del ciclo de proyectos.	Apoyo en RR HH y materiales vía fortalecimiento institucional para incrementar capacidad de gestión, concreción de instancias de articulación a nivel de autoridades para mejorar las condiciones para la toma de decisión a los cargos ejecutores de cada proyecto.
La industria de la construcción se encuentra en un período de mucha actividad, lo cual puede disminuir su interés por el programa y elevar los costos de las obras.	Se realizarán licitaciones de obra parciales por sectores y/o por obras afines con el fin de incorporar empresas constructoras de menor porte y poder obtener mayor cantidad de oferentes en las licitaciones.
El Programa estaba llegando a la consideración de la totalidad de los Proyectos de su cartera, quedando únicamente aquellos con mayores dificultades para su implementación.	Se incorporaron 18 nuevos proyectos a la cartera del Programa provenientes principalmente de Montevideo y Canelones.
La dinámica económica que vive actualmente el país dificulta la contratación de técnicos para ocupar los distintos roles del Programa como Firms Consultoras interesadas en las convocatorias. El Programa continua en una dinámica muy fuerte de movilidad de los técnicos, que reciben mejores ofertas laborales desde otros organismos públicos y privados. Por esta razón se dificulta la conformación de un equipo de trabajo estable y formado en la temática.	Se actualizó el llamado internacional a Firms Consultoras interesadas en trabajar para el Programa que permitió la realización de un Registro integrado por 24 firmas de distinto origen. Se realizó la evaluación de recursos humanos de la Unidad Coordinadora del Programa con un instrumento de evaluación de desempeño que permite también generar mecanismos de adecuación de términos de referencia y honorarios profesionales.

9. ¿Cuáles han sido los principales problemas de ejecución del proyecto encontrados durante el año, y qué acciones se han tomado para resolverlos

Principales problemas de ejecución/gestión del Proyecto	Acciones tomadas	Responsable
Articular en tiempos y prioridades la complementación de recursos en un mismo territorio sigue siendo un eje de intercambio y negociación, que presenta avances sustantivos, pero no suficientes.	Se continúa con la intensificación de las instancias de coordinación institucional, ampliando a la vez la cantidad de convenios firmados. Reuniones de coordinación e información con los Municipios, actor político de escala barrial como nueva forma de legitimación de los proyectos.	UCP – Subejecutores – Municipios - otros organismos del Estado.
Pocas empresas constructoras interesadas en presentar ofertas para el Programa. Altos costos en las ofertas presentadas.	Se contratarán las obras en forma parcial por sectores o por rubros de manera de ampliar la cantidad de empresas capacitadas.	UCP – Intendencias Departamentales.
Pocas firmas consultoras nacionales interesadas en trabajar para la ejecución de proyectos del Programa.	Convocatoria internacional a integrar un registro de Firms Consultoras. El Registro actualmente está integrado por 24 firmas de diverso origen y se actualizará una vez al año.	UCP - BID

10. ¿El Proyecto ha desarrollado nuevas alianzas con organismos del sector público, sector privado, ONG, etc. para la obtención de sus productos, o ha profundizado alianzas anteriores? EN CASO AFIRMATIVO, por favor indique los socios con los que ha trabajado durante el año y el rol que éstos han desempeñado en cada caso.

A partir de 2009 el Programa participa en el Proyecto Piloto denominado “Canasta Energética”, en conjunto con el MIDES y MIEM (a través de la DNETN), en coordinación con el MVOTMA (DINAVI) y las empresas públicas UTE, ANCAP y OSE, que busca estudiar mecanismos para hacer más eficiente el consumo de energía en la población más vulnerable, modificando su matriz de consumo, por la vía de reducir el consumo eléctrico y facilitar su acceso al gas. El PMB participa en este Proyecto desde su conformación, contribuyó en la selección de los asentamientos donde se realiza la experiencia piloto. En 2013 avanzó significativamente la experiencia piloto en Las Higueritas y Panteleón Pérez, entregándose los primeros gasodomésticos. Comenzó también una segunda experiencia en el departamento de Paysandú.

En este año se firmaron cuatro nuevos convenios con organismos públicos y privados:

El 2 de julio se firmó un convenio con OSE mediante el cual este organismo donará los materiales para las redes de agua potable y saneamiento para el asentamiento Cerro del Estado en Rivera.

El 16 de agosto con la Asociación de Agrimensores del Uruguay a los efectos de realizar los planos de fraccionamiento de los lotes a escriturar en propiedad horizontal.

El 25 de setiembre con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay a los efectos de realizar el relevamiento de las construcciones y los certificados de incombustibilidad de las viviendas a escriturar en propiedad horizontal.

El 12 de noviembre con la Asociación Escribanos del Uruguay a los efectos de la realización de las escrituras en propiedad horizontal y las compras de viviendas usadas para realojos.

Paralelamente, se utilizan permanentemente los convenios firmados anteriormente con diversos organismos como parte del funcionamiento cotidiano del Programa (OSE, UTE, Intendencias Municipales, MIDES, INAU, UTU, BPS (Turismo Social), LATU, ANEP, MTSS, Ministerio del Interior, UDELAR, FOCEM, Asociación Nacional de Escribanos, Plan Ceibal).

SECCIÓN III PLANIFICACIÓN DEL AÑO 2014

11. Pensando ahora en la programación anual del 2014, ¿cuáles son las metas que se espera alcanzar en el año hacia el logro de los productos esperados? Por favor identifique los indicadores que demostrarán el avance hacia el logro del producto durante el año y los medios para su verificación. Con la información proporcionada se completarán las tres primeras columnas de la matriz de monitoreo a ser utilizada durante el año 2013.

Productos esperados	Metas 2014	Indicadores y medios de verificación
Producto 1: Finalización de obras de mejoramiento barrial	4 obras finalizadas	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.
Producto 2: Firma de contratos con empresas constructoras de mejoramiento barrial	4 contratos firmados	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.
Producto 3: Firma de contratos con firmas consultoras para iniciar la fase de preinversión de nuevos proyectos de mejoramiento barrial.	11 contratos con firmas consultoras firmados 9 proyectos ejecutivos de mejoramiento barrial terminados	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.
Producto 4: Finalización de los contratos de las obras de lotes con servicios para la ejecución de 250 lotes	250 lotes finalizados	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.
Producto 6: La totalidad de las obras de mejoramiento del barrio Goes iniciadas y la totalidad de los préstamos para refacción del stock de viviendas del barrio firmados.	2 nuevos contratos con empresas constructoras firmados y la totalidad de las solicitudes de préstamos asignados.	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.
Producto 6: Continuar la coordinación interinstitucional con	Nuevos convenios de cooperación específicos firmados.	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa

organismos públicos y privados		
Producto 5: Continuar la coordinación de acciones a la interna del MVOTMA en particular con DINA VI.	Convenios de cooperación firmados. Articulación entre el Programa y otros programas del MVOTMA con atención a la población de asentamientos.	Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa.

(En caso de ser necesario, agregue líneas a la tabla)

SECCIÓN IV

ESTRATEGIA DE SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

12. ¿Usted considera que el proyecto logrará su sostenibilidad una vez finalizada la cooperación técnica encauzada?

La concertación entre los organismos estatales con incidencia en el territorio a regularizar es requisito previo para aprobación de un proyecto de intervención bajo el Reglamento Operativo del nuevo Programa (Contrato de Préstamo 2052 OC-UR). La sustentabilidad de las operaciones del Programa queda así garantizada cada vez que se inicia un proyecto, lo cual permite asegurar la convergencia de las acciones en el territorio y las perspectivas estratégicas de los organismos actuantes.

El Reglamento establece también que el Programa entrega las obras a los gobiernos departamentales y organismos públicos correspondientes, que son encargados a la vez de su mantenimiento y puesta en marcha, garantizando así su continuidad e integración a las estrategias nacionales y locales de dichas instituciones.

A partir de la incorporación del nuevo nivel de gobierno de escala local, los Municipios, el Programa ha propendido a la coordinación de forma cada vez más orgánica de manera de garantizar una mayor sostenibilidad de las inversiones en el territorio. Este nuevo actor de escala local se incorporará en el Reglamento Operativo del nuevo programa, de manera de sistematizar su participación en todos los proyectos de mejoramiento barrial.

13.Cuál es la estrategia de sostenibilidad del Proyecto, y qué medidas se están llevando a cabo para lograr dicha sostenibilidad?

Dado que los Gobiernos Departamentales juegan un rol preponderante en el esquema de articulación que establece el nuevo Programa, el PMB se ha concentrado en fortalecer sus capacidades técnicas y se han instrumentado instancias de coordinación con la finalidad de consensuar procedimientos y ordenar prioridades en la agenda de tareas que implica la implementación de los Proyectos. Por otra parte, a partir de la existencia del tercer de nivel de gobierno, los Municipios, el Programa está articulando también con ellos en cada uno de los territorios en los que actúa.

En el nuevo Reglamento Operativo que se está redactando se incorporará este tercer nivel de Gobierno de forma orgánica, dotándolo también de la posibilidad de ser fortalecido con capacidades técnicas con financiamiento del Programa.

El Programa continúa también con la estrategia de fortalecimiento de las capacidades de gestión de las comunidades locales como línea central de trabajo en las intervenciones territoriales, lo cual es considerado fundamental para la sostenibilidad del proceso de mejora barrial.

La inserción institucional del Programa al MVOTMA, incorporado dentro de una de las líneas estratégicas del Plan Quinquenal de Vivienda, ha significado también una mayor coordinación intra institucional permitiendo conjugar varios programas del Ministerio en los territorios seleccionados.

