

## **MEMORIA ANUAL EJERCICIO 2011**

El 30 de diciembre de 2008, el Gobierno del País y el Banco Interamericano de Desarrollo celebraron la firma del Contrato de Préstamo para cooperar en la ejecución del “Programa de Mejoramiento de Barrios” en Uruguay por un monto de 100 millones de dólares.

Al suscribirse dicho contrato se acuerda utilizar los recursos habilitados mediante la Línea de Crédito Condicional aprobada el 11 de diciembre de 2008. El monto total de este crédito es de 300 millones de dólares, que serán aplicados en tres etapas de 5 años -con una asignación de 100 millones cada una- la primera de las cuales se encuentre en ejecución entre 2009 y 2013.

La ejecución presupuestal del Programa en el ejercicio 2011 alcanzará a un monto aproximado de \$421.000.000 significando un 96% del monto previsto.

### **1.- Logros obtenidos en 2011 por Componentes del Programa**

#### **Componente 1: Mejoramiento de Barrios**

El nuevo préstamo habilita que el Componente de Mejoramiento de Barrios pueda actuar bajo dos modalidades:

##### **Regularización integral de Asentamientos Irregulares**

Durante el 2011 se destinaron 368 millones de pesos (87,5% del total) a obras de mejoramiento urbanístico, ambiental, habitacional en un total de 16 proyectos que comprenden 21 asentamientos.

Se alcanzó en estos 16 proyectos a una población de 3017 hogares, donde residen 10.910 personas.

Durante el año 2011, se terminaron las obras de 9 proyectos (13 asentamientos): 18 de Mayo – Juana de América en Paso Carrasco (Canelones), Asencio – Higuieritas y Cerro Carmelo en Nueva Palmira y Carmelo (Colonia), Los Eucaliptos en Paysandú, Misiones en Rivera y 25 de Agosto – Santa María Colón, 19 de Abril – Las Retamas – La Falda, Boix y Merino y Echagoyen en Montevideo. Otros 2 proyectos (3 asentamientos) 6 de Setiembre – Villa Holandesa en Barros Blancos, Canelones y San Antonio en Montevideo continuaron con su proceso de obra iniciada en 2010. A su vez en 2011 se iniciaron obras en 6 proyectos (7 asentamientos): Las Láminas en Bella Unión, Artigas y 6 de Diciembre Norte, Jardines de las Torres, Nuestros Hijos, ampliación de 19 de Abril – Las Retamas y Echagoyen en Montevideo.

Las obras terminadas beneficiaron un total de 1.486 hogares integrados por 5.207 personas.

En cuanto a la infraestructura urbana, las 9 obras referidas implicaron la construcción de:

- 8.761 metros de red de saneamiento y 5.370 metros de red de agua potable, garantizándose el acceso a estas redes a 1.264 familias.
- 45.658 metros cuadrados de pavimentos vehiculares y 26.724 metros cuadrados de pavimentos peatonales.
- 11.044 metros de tendido eléctrico para el alumbrado público.
- 7,162 metros de red de energía eléctrica nueva y se regularizaron las redes existentes,

conectando en total a 1.234 viviendas.

- 290 viviendas para realojos de las cuales el programa financió 171.
- 112 baños nuevos y 34 mejorados en las viviendas existentes.

Con respecto a los equipamientos sociales, orientados también a mejorar las condiciones de vida de la población más necesitada, el PIAI construye y mejora en 2011: 3 centros de salud, 1 CAIF y 3 salones de usos múltiples. A la vez, los proyectos terminados en este año incluyen 7 espacios públicos de diverso tipo (deportivos, recreativos y de esparcimiento, como plazas, parques y canchas), incorporando las distintas perspectivas e intereses etéreos, avanzando hacia mayores grados de interacción espacial y generacional.

Por otra parte durante 2011 se procesó la licitación para la obra del asentamiento La Esperanza donde viven 174 hogares y 626 personas y se realizó la ampliación de la obra 19 de Abril – Las Retamas – La Falda para atender la situación de otros asentamientos del entorno mediante la cual se beneficiarán 61 hogares y 243 personas.

Durante 2011 se destinaron 23 millones de pesos a la contratación de Equipos Técnicos Multidisciplinarios y contratos de técnicos para formulación y seguimiento de proyectos. Se logró realizar la rescisión de los contratos con el Equipo Técnico Multidisciplinario INYPSA-DUCTOR lo que permitirá avanzar con mayor celeridad en la definición de los proyectos ejecutivos de los asentamientos Cerro del Estado y Santa María de Piedras Blancas. Sumados a estos dos proyectos durante el año se ha avanzado en la definición de otros cuatro proyectos – 6 de Diciembre Sur, Asociación Civil Esperanza, El Apero Nuevo Colón y San Antonio III- que suman un total de 1.202 hogares beneficiarios y 4.488 personas.

Se encuentran en proceso de contratación las Firmas Consultoras para la elaboración de 6 proyectos de regularización que comprenden acciones en 10 asentamientos en los cuales residen 714 hogares y 2.721 personas del departamento de Montevideo: Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Mahilos – Municipal 18, Parque Cauceglia – Nuevo Cauceglia – Villa Libre, Vecinal 28 – La Estrella y Lavalleja.

También se encuentran en proceso de contratación los consultores para la realización de los proyectos ejecutivos de los asentamientos Barrio Artigas de Salto y las infraestructuras de Las Láminas de Bella Unión por los cuales se beneficiará un total de 356 hogares y 1.595 personas.

En agosto de 2011 el Ministerio de Economía y Finanzas envió nota al BID expresando la disposición del Gobierno de solicitar un segundo tramo de la Línea de Crédito Condicional a partir de fines de 2013. Obtenida esta confirmación el Programa realizó una convocatoria a las Intendencias Departamentales para la presentación de nuevos perfiles de proyecto a ser incorporados al Programa. Al día de la fecha se han presentado 9 perfiles de proyecto por parte de las intendencias de Artigas, Cerro Largo, Maldonado, Canelones, Paysandú y un asentamiento del MVOTMA en Montevideo. 3 de estos proyectos ya cuentan con la no objeción del BID.

A través del Convenio con la Asociación de Escribanos del Uruguay continuaron los procesos de traspaso de propiedad a los beneficiarios en Montevideo y Maldonado. A su vez, las intendencias de Florida y Cerro Largo comenzaron también la firma de los títulos de propiedad y las intendencias de Paysandú, Artigas, Canelones, Rivera, Río Negro, Durazno y Colonia avanzan en las medidas necesarias para garantizar este acceso.

Se contrató un equipo técnico social para trabajar en las acciones tendientes a la titulación de los

asentamientos del MVOTMA intervenidos con fondos del Préstamo 1186 por la DINOT. Se encuentran muy avanzadas las gestiones para la titulación de los barrios Nuevo Amanecer y La Esperanza.

### **Regularización integral de Areas Precarias**

El nuevo Reglamento Operativo contempla la aplicación de nuevas metodologías de intervención en el territorio sustentadas en un fuerte trabajo de coordinación inter-institucional, lo cual permitirá alcanzar mayores escalas, atendiendo a más familias a la vez que se optimizan los recursos públicos invertidos en el territorio. Esta nueva metodología de intervención mediante la cual se podrá actuar no solamente dentro de los asentamientos irregulares sino también en las áreas precarias que los rodean, comenzará a aplicarse en dos proyectos piloto en los departamentos de Montevideo -La Paloma- y Canelones -Pando Norte-, donde se concentra el 75% de los asentamientos del país. En el año 2011 se avanzó en los procedimientos licitatorios de las Firmas Consultoras (Llamados a Expresiones de Interés y Formulación de Propuestas Técnica y Económica, encontrándose en la actualidad las firmas seleccionadas, las cuales serán remitidas para la no objeción del BID en los próximos días.

### **Componente 2: Prevención de Asentamientos Irregulares**

La componente de Prevención de Asentamientos Irregulares, cuyo Subejecutor es la DINAVI se subdivide a su vez en 2 subcomponentes:

#### **Subcomponente Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes**

De las obras previstas para este subcomponente, en 2011 se alcanzaron los siguientes objetivos:

- 2 obras finalizadas (peatonal manzana 860 y ampliación guardería Inchalá),
- 1 obra comenzada (explanada del Mercado Agrícola),
- proyecto ejecutivo aprobado por el BID de la refacción de la Plaza de Deportes N°2,
- 40 préstamos para mejora y refacción de vivienda aprobados y en ejecución y 50 solicitudes en estudio.

#### **Subcomponente Lotes con Servicios**

En 2011 se seleccionaron el resto de los proyectos de lotes con servicios por un total de 178 lotes, los cuales sumados a los 72 anteriores totalizan los 250 lotes a ser financiados por el Programa: Río Branco (23 lotes), Paso de los Toros (34 lotes), Nuevo Paysandú (24 lotes), Guichón (32 lotes), Piriápolis (56 lotes), Young (15 lotes), Fray Bentos (26 lotes) y Bella Unión (40 lotes).

De la totalidad de los 250 lotes para todo el país, actualmente 175 se encuentran en proceso licitatorio para la contratación de la empresa constructora que realizará las infraestructuras urbanas y/o las viviendas cáscara.

### **Componente 3: Fortalecimiento Institucional**

Durante 2011 se mantuvieron las contrataciones de técnicos consultores para el fortalecimiento institucional de la DINAVI y las Intendencias Departamentales de Montevideo, Canelones, Colonia y Paysandú.

### **Programación, seguimiento y evaluación del Programa**

Dentro del contrato vigente con la empresa QUANAM se realizó la implementación de un nuevo

Sistema de Gestión y Monitoreo del Programa, que optimiza las capacidades del Programa para la planificación y administración. Este sistema se encuentra en la actualidad en funcionamiento y se le están realizando últimos ajustes para que quede totalmente operativo en 2012.

Se encuentran aprobados por el BID los Pliegos y Términos de Referencia para la contratación de una Firma Consultora para realizar la evaluación intermedia del Programa. Se realizó en diciembre el Llamado a Expresiones de Interés.

### **Convenios firmados con otros organismos públicos**

A partir de 2009 el Programa participa en el Proyecto Piloto denominado “Canasta Energética”, en conjunto con el MIDES y MIEM (a través de la DNETN), en coordinación con el MVOTMA (DINAVI) y las empresas públicas UTE, ANCAP y OSE, que busca estudiar mecanismos para hacer más eficiente el consumo de energía en la población más vulnerable, modificando su matriz de consumo, por la vía de reducir el consumo eléctrico y facilitar su acceso al gas. El PMB participa en este Proyecto desde su conformación, contribuyó en la selección de los asentamientos donde se realizará la experiencia piloto y donde se comenzará su implementación. El MIDES contratará el equipo técnico para comenzar en estos barrios durante el año próximo.

En este año se firmaron cuatro nuevos convenios con organismos del estado:

- En el mes de febrero se firmó un convenio con el Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay con el objetivo de permitir la realización de obras de mejoramiento de vivienda y la posterior transferencia de la propiedad para el asentamiento Etchagoyen de Montevideo.
- En el mes de julio se firmaron dos convenios con la Intendencia Departamental de Artigas:  
Uno de ellos es con el objetivo de establecer las condiciones para la participación de la Intendencia como Subejecutor del Programa.  
El otro tiene como objetivo la transferencia de la propiedad del terreno en el que se emplaza el asentamiento Las Láminas en Bella Unión y la realización de la transferencia del dinero para las canastas de materiales de este asentamiento.
- En el mes de agosto se firmó un convenio con la Agencia Nacional de Vivienda con el objetivo de la coordinación y realización de acciones conjuntas entre el PMB y la ANV para la adquisición de viviendas usadas en el mercado para realojos de familias del Programa.

Paralelamente, se utilizan permanentemente los convenios firmados anteriormente con diversos organismos como parte del funcionamiento cotidiano del Programa (OSE, UTE, Intendencias Municipales, MIDES, INAU, UTU, BPS (Turismo Social), LATU, ANEP, MTSS, Ministerio del Interior, UDELAR, FOCEM, Asociación Nacional de Escribanos, Plan Ceibal).

## **2.- Planificación para 2012**

El crédito presupuestal para el ejercicio 2012 está previsto en 441.842.901 de pesos, con los cuales se espera alcanzar los siguientes resultados de gestión:

### **Componente 1: Mejoramiento de barrios**

- Continuar las 7 obras ya iniciadas, las cuales finalizarían en 2012 mediante las cuales se beneficiarán 1405 hogares y 5292 personas. Estas obras son Nuestros Hijos, San Antonio, 6 de Diciembre Norte, Jardines de las Torres y la ampliación de 19 de Abril – Las Retamas – La Falda en el departamento de Montevideo, 6 de Setiembre – Villa Holandesa en Canelones y Las Láminas (plateas) en Artigas.
- Comenzar 5 nuevas obras, que atenderán a 6 asentamientos donde residen 1.024 hogares y 3.916 personas: La Esperanza, 6 de Diciembre Sur, Asociación Civil Esperanza y El Apero y Nuevo Colón en Montevideo, Las Láminas (núcleos húmedos) en Bella Unión, Artigas.

Estas 5 obras que **comenzarán** en 2012 prevén la construcción de la siguiente infraestructura:

- 88 nuevas viviendas para realojos.
  - 8 baños nuevos.
  - 2.617 metros de redes de agua potable, conectando 228 viviendas a esta red.
  - 4.659 nuevos metros de redes de saneamiento y 376 viviendas conectadas a esta red.
  - 17.807 metros cuadrados de vialidad peatonal y vehicular.
  - 3.583 metros de nuevo tendido de alumbrado público y 4.285 metros de red de energía eléctrica, conectando regularmente a este servicio a 252 viviendas.
  - Mejoramiento y construcción de 1 centro de salud, 4 centros de atención a la infancia y adolescencia y 8 salones de usos múltiples .
  - Mejoramiento y construcción de 11 espacios públicos deportivos, recreativos y de esparcimiento.
- Iniciar el trabajo de elaboración de 8 nuevos proyectos de regularización de asentamientos: Barrio Artigas de Salto, Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Lavalleja, Mahilos - Municipal 18, Nuevo Cauceglia – Villa Libre - Parque Cauceglia, Vecinal 28 – La Estrella de Montevideo y Las Láminas (infraestructuras) en Bella Unión.
  - Iniciar el trabajo de elaboración de los dos proyectos piloto en áreas precarias: La Paloma en Montevideo y Pando Norte en Canelones.
  - Continuar la recepción y el estudio de los nuevos perfiles de proyecto presentados por las intendencias para ser incorporados a la cartera de proyectos del programa. Continuar incorporando paulatinamente a las acciones del programa otros asentamientos del MVOTMA que cuenten con el aval de los servicios de la intendencia de Montevideo.

- Aumentar los niveles de participación de la población organizada de los asentamientos integrantes de la cartera de proyectos del programa, no sólo en lo relativo al diseño de las obras de mejoramiento, sino en la toma de decisiones sobre las prioridades de inversión y en distintas modalidades de autoconstrucción de viviendas.
- Continuar la entrega de títulos de propiedad en los departamentos de Maldonado, Montevideo, Canelones, Salto, Artigas, Paysandú, Florida y Cerro Largo tanto en los asentamientos propiedad de las intendencias departamentales como los de propiedad del MVOTMA.

## **Componente 2: Prevención de asentamientos irregulares**

### **Subcomponente Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes**

- Continuar con la mejora continua de la gestión de la Oficina de Gestión de Goes en el ámbito de la Intendencia Departamental de Montevideo, a través de las siguientes actividades:
  - continuar con el otorgamiento de los créditos para la mejora y refacción de viviendas que ha ampliado en cada llamado su número de solicitantes,
  - se realizará un encuentro sobre las actuaciones de prevención en áreas centrales como forma de difusión del Programa y discusión sobre la pertinencia y modalidades de continuar con esta línea de actuación territorial en áreas centrales.
- Culminar la obra de la Explanada del Mercado Agrícola.
- Realizar la contratación de las empresas constructoras para las obras de la Plaza de Deportes N°2 y del espacio público de la manzana 861.
- Continuar con el estudio de las 50 solicitudes para el otorgamiento de préstamos para refacción de viviendas y realizar a mediados de año un nuevo llamado.
- Ejecutar los proyectos aprobado en el primer llamado de Fondos concursables de mejora social y comunitaria.

### **Subcomponente Lotes con Servicios**

- Comenzar las obras en 10 proyectos de Lotes con Servicios en 8 ciudades de todo el país (Bella Unión, Fray Bentos, Guichón, Nuevo Paysandú, Paso de los Toros, Piriápolis, Río Branco y Young). En estas obras se construirán 250 viviendas con todos los servicios urbanos.

Por otra parte en 2012 se espera continuar el apoyo técnico al Plan Nacional de Relocalizaciones liderado por la DINAVI. En este sentido se están desarrollando en la actualidad 5 proyectos piloto para los cuales se han contratado técnicos consultores. Está abierta también la convocatoria a las intendencias para la incorporación de nuevo proyectos.

## **Componente 3: Fortalecimiento Institucional**

Para 2012 se prevé continuar con la contratación de técnicos para el fortalecimiento de la DINAVI y de las intendencias de Montevideo, Canelones y Paysandú. También se incorporarán técnicos contratados para el fortalecimiento institucional de la Intendencia de Artigas de acuerdo al convenio firmado en 2011.

## **Programación, Seguimiento y Evaluación**

Se espera contar en 2012 con el Sistema de Gestión, Evaluación y Monitoreo operativo en su totalidad, lo que permitirá realizar la programación anual de una forma más ágil y precisa.

Se realizará la contratación de una firma consultora para realizar la evaluación intermedia del Programa. Este trabajo brindará los insumos necesarios para la elaboración de los nuevos lineamientos del programa en la nueva fase del contrato de préstamo a partir de 2014.