

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS

MEMORIA ANUAL EJERCICIO 2012

El 30 de diciembre de 2008, el Gobierno del País y el Banco Interamericano de Desarrollo celebraron la firma de un Contrato de Préstamo para cooperar en la ejecución del "Programa de Mejoramiento de Barrios" en Uruguay por un monto total de 100 millones de dólares compuesto por U\$S 70 millones del BID y U\$S 30 millones de contraparte local.

Al suscribirse dicho contrato se acuerda utilizar los recursos habilitados mediante la Línea de Crédito Condicional aprobada el 11 de diciembre de 2008. El monto total de este crédito es de 300 millones de dólares, que serán aplicados en tres etapas de 5 años -con una asignación de 100 millones cada una- la primera de las cuales se encuentra en ejecución entre 2009 y 2013.

La ejecución presupuestal del Programa en el ejercicio 2012 alcanzará a un monto aproximado de \$402.000.000 significando un 92% del monto previsto.

1.- Logros obtenidos en 2012 por Componentes del Programa

Componente 1: Mejoramiento de Barrios

El nuevo préstamo habilita que el Componente de Mejoramiento de Barrios pueda actuar bajo dos modalidades:

Regularización integral de Asentamientos Irregulares

Durante el 2012 se destinaron 273 millones de pesos (68% del total) al financiamiento de obras de mejoramiento urbanístico, ambiental y habitacional en un total de 8 proyectos que comprenden 16 asentamientos.

Se alcanzó en estos 8 proyectos a una población de 1.424 hogares, donde residen 5.231 personas.

Durante el año 2012, se terminaron las obras de 2 proyectos (3 asentamientos): 19 de Abril – Las Retamas (ampliación) y Nuestros Hijos en Montevideo. Otros 2 proyectos (4 asentamientos) 6 de Setiembre – Villa Holandesa en Barros Blancos, Canelones, y San Antonio en Montevideo continuaron con su proceso de obra iniciada en 2011. A su vez en 2012 se iniciaron obras en 2 proyectos (2 asentamientos): Las Láminas (núcleos húmedos) en Bella Unión y La Esperanza de Montevideo.

Las obras terminadas beneficiaron un total de 128 hogares integrados por 486 personas.

En cuanto a la infraestructura urbana, las 2 obras referidas implicaron la construcción de:

- 930 metros de red de saneamiento y 1065 metros de red de agua potable, garantizándose el acceso a estas redes a 89 familias;
- 5200 metros cuadrados de pavimentos vehiculares y 4085 metros cuadrados de pavimentos peatonales;
- 200 metros de tendido eléctrico para el alumbrado público;
- 200 metros de red de energía eléctrica nueva y se regularizaron las redes existentes;
- 3 viviendas para realojos;
- 1 salón de usos múltiples.

Por otra parte durante 2012 se iniciaron los procesos licitatorios para las obras de los asentamientos Santa María de Piedras Blancas de Montevideo, San Antonio III de Maldonado y Cerro del Estado en Rivera. También se aprobó el proyecto ejecutivo para realizar la ampliación de la obra para el proyecto 6 de Diciembre Sur. En estos asentamientos hay un total de 704 hogares y 2651 personas.

Durante 2012 se destinaron 22 millones de pesos (5,5%) al pago de avances en productos de formulación y seguimiento de proyectos de mejoramiento barrial mediante la contratación de Firms Consultoras y de técnicos individuales.

Durante el año se ha avanzado en la definición de los proyectos ejecutivos de: Asociación Civil Esperanza y El Apero Nuevo Colón que suman un total de 491 hogares beneficiarios y 2.005 personas y se espera realizar el llamado para su ejecución el año próximo.

Se contrataron las Firmas Consultoras y consultores individuales para la elaboración de 8 proyectos de regularización que se encuentran en etapa de diagnóstico los cuales comprenden acciones en 12 asentamientos en los cuales residen 881 hogares y 3.626 personas: Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Mahilos – Municipal 18, Parque Cauceglia – Nuevo Cauceglia – Villa Libre, Vecinal 28 – La Estrella, Lavalleja en Montevideo, Barrio Artigas de Salto y Las Láminas infraestructuras de Bella Unión.

En agosto de 2011 el Ministerio de Economía y Finanzas envió nota al BID expresando la disposición del Gobierno de solicitar un segundo tramo de la Línea de Crédito Condicional a partir de inicios de 2014. Obtenida esta confirmación el Programa realizó una convocatoria a las Intendencias Departamentales para la presentación de nuevos perfiles de proyecto a ser incorporados al Programa. Al día de la fecha se han presentado 23 perfiles de proyectos por parte de las intendencias de Artigas, Cerro Largo, Maldonado, Canelones, Paysandú, Colonia y 5 asentamientos en territorios del MVOTMA en Montevideo. 13 de estos proyectos ya cuentan con la no objeción del BID.

A través del Convenio con la Asociación de Escribanos del Uruguay continuaron los procesos de traspaso de propiedad a los beneficiarios en Montevideo, Maldonado y Durazno. A su vez, las intendencias de Paysandú, Artigas, Canelones, Rivera, Río Negro, y Colonia avanzan en las medidas necesarias para garantizar este acceso.

El equipo técnico social contratado por la UCP para trabajar en las acciones tendientes a la titulación de los asentamientos del MVOTMA intervenidos con fondos del Préstamo 1186 avanzaron en la entrega de títulos en los barrios Nuevo Amanecer y La Esperanza de Montevideo. En 2012 fueron entregados 58 títulos en Nuevo Amanecer y 3 en La Esperanza, habiendo al momento 50 títulos más listos para escriturar en los primeros meses de 2012 de La Esperanza.

Regularización integral de Areas Precarias

Esta nueva metodología de intervención permite al Programa actuar no solamente dentro de los asentamientos irregulares sino también en las áreas precarias que los rodean. En el año 2012 se firmaron los contratos con las Firmas Consultoras para la realización de los proyectos de Montevideo -La Paloma- y Canelones -Pando Norte- los que se encuentran en la etapa de diagnóstico. Estos proyectos beneficiarán un total de 3.039 hogares y 13.458 personas.

Componente 2: Prevención de Asentamientos Irregulares

La componente de Prevención de Asentamientos Irregulares, cuyo Subejecutor es la DINAVI se subdivide a su vez en 2 subcomponentes:

Subcomponente Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes

A este subcomponente se destinaron \$ 15:15 millones de pesos (3,8%) en 2012.

De los productos previstos para este subcomponente, en 2012 se alcanzaron los siguientes objetivos:

- 1 obra finalizada (explanada del Mercado Agrícola),
- 1 obra comenzada (refacción de la Plaza de Deportes N°2),
- 5 ONGs contratadas para la realización de proyectos de mejoras sociales y comunitarias,
- 24 viviendas mejoradas mediante los préstamos de mejoras y refacción y 50 nuevas solicitudes en estudio.

Subcomponente Lotes con Servicios

En 2012 comenzaron 5 de las obras previstas destinándose \$ 32:7 millones de pesos (8.14%) al mismo.

Las obras iniciadas que suman un total de 166 lotes son: Río Branco (23 lotes), Guichón (32 lotes), Piriápolis (56 lotes), Young (15 lotes) y Bella Unión (40 lotes).

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

Durante 2012 se mantuvieron las contrataciones de técnicos consultores para el fortalecimiento institucional de la DINAVI y las Intendencias Departamentales de Montevideo, Canelones, Artigas, Maldonado y

Paysandú.

Programación, seguimiento y evaluación del Programa

El nuevo Sistema de Gestión del Programa se encuentra en la actualidad en funcionamiento y se le están realizando los últimos ajustes.

Se realizó la contratación de la Firma Consultora Interconsult para realizar la evaluación intermedia del Programa. El contrato se encuentra en la fase inicial, realizándose el estudio de la documentación, entrevistas a informantes calificados y encuestas a beneficiarios de los barrios.

Convenios firmados con otros organismos públicos

A partir de 2009 el Programa participa en el Proyecto Piloto denominado "Canasta Energética", en conjunto con el MIDES y MIEM (a través de la DNETN), en coordinación con el MVOTMA (DINAVI) y las empresas públicas UTE, ANCAP y OSE, que busca estudiar mecanismos para hacer más eficiente el consumo de energía en la población más vulnerable, modificando su matriz de consumo, por la vía de reducir el consumo eléctrico y facilitar su acceso al gas.

En 2012 se contrató un equipo técnico interinstitucional que está trabajando en la implementación de los primeros barrios participantes y la planificación para los proyectos piloto que iniciarán en 2013. Se están realizando además, los estudios necesarios para valorar las posibilidades de expansión de la propuesta.

En este año se firmaron cinco nuevos convenios con organismos del estado:

- El 9 de mayo se firmó un convenio con el MIDES para ampliar la cobertura de un convenio anterior para el mejoramiento de viviendas de población objetivo a nuevos asentamientos del Programa.
- El 28 de mayo se firmó un convenio con el ASSE con el objetivo de la realización de obras físicas y servicios sociales que permitan mejorar la calidad de vida de la población beneficiaria.
- El 30 de noviembre se firmó un acuerdo con la Asociación Pro Fundación para las Ciencias Sociales para la realización de un ciclo de exposiciones para la actualización profesional de los técnicos supervisores de la UCP y las intendencias.
- El 6 de diciembre se firmó un compromiso de confidencialidad con el INE para intercambio de información con el Programa.
- Convenio de cooperación inter institucional con el objetivo de compartir información referente al Registro Único de Beneficiarios de Vivienda entre los organismos que los suscriben: DINAVI, MEVIR, MIDES, ANV, Plan Juntos, PMB-PIAI.

Paralelamente, se utilizan permanentemente los convenios firmados anteriormente con otros organismos como parte del funcionamiento cotidiano del Programa (OSE, UTE, Intendencias Municipales, INAU, UTU, BPS (Turismo Social), LATU, ANEP, MTSS, Ministerio del Interior, UDELAR, FOCEM, Asociación Nacional de Escribanos, Plan Ceibal).

2.- Planificación para 2013

El crédito presupuestal para el ejercicio 2013 está previsto en 599.799.812 de pesos (\$294.000.000 endeudamiento externo y \$305.799.812 de aporte local), con los cuales se espera alcanzar los siguientes resultados de gestión:

Componente 1: Mejoramiento de barrios

Se prevé continuar las 7 obras ya iniciadas, de las cuales 3 finalizarían en 2013 mediante las mismas se beneficiarán 910 hogares y 3.295 personas. Estas obras son San Antonio y 6 de Diciembre Norte de Montevideo y 6 de Setiembre – Villa Holandesa en Canelones.

Comenzarán 7 nuevas obras, que atenderán a 10 asentamientos donde residen 1.207 hogares y 4699 personas: Santa María de Piedras Blancas, 6 de Diciembre Sur, Asociación Civil Esperanza, El Apero - Nuevo Colón y Lavalleja II en Montevideo, Cerro del Estado en Rivera y San Antonio III en Maldonado.

Estas 7 obras que **comenzarán** en 2013 prevén la construcción de la siguiente infraestructura:

- 350 nuevas viviendas para realojos (142 financiadas por el Programa);
- 231 canastas de materiales para mejoramiento de baños y cocinas;
- 2.600 metros de redes de agua potable, conectando 717 viviendas a esta red;
- 5.507 nuevos metros de redes de saneamiento y 771 viviendas conectadas a esta red;
- 32.530 metros cuadrados de vialidad peatonal y vehicular;
- 7.843 metros de nuevo tendido de alumbrado público y 5.833 metros de red de energía eléctrica, conectando regularmente a este servicio a 741 viviendas;
- Mejoramiento y construcción de 2 centros de salud, 5 centros de atención a la infancia y adolescencia y 3 salones de usos múltiples;
- Mejoramiento y construcción de 16 espacios públicos deportivos, recreativos y de esparcimiento.

Iniciará el trabajo de elaboración de 10 nuevos proyectos de regularización que comprenden 19 de asentamientos: Anagualpo y Timote, Nuevo Amanecer – Los Reyes, Maracaná Sur, Cotravi, Ribera del Miguelete y Matilde en Montevideo, Municipal I, San Felipe – La Capilla, Nueva Esperanza y Corfrisa – Talca en Canelones. Estos proyectos beneficiarán a 2.699 hogares y 9.665 personas.

Está previsto continuar la recepción y el estudio de los nuevos perfiles de proyecto presentados por las intendencias para ser incorporados a la cartera de proyectos del programa como también a otros asentamientos del MVOTMA que cuenten con el aval de los servicios de la intendencia de Montevideo.

Se espera aumentar los niveles de participación de la población organizada de los asentamientos integrantes de la cartera de proyectos del programa, no sólo en lo relativo al diseño de las obras de mejoramiento, sino en la toma de decisiones sobre las prioridades de inversión y en distintas modalidades de autoconstrucción de viviendas.

Continuará la entrega de títulos de propiedad en los departamentos en los que intervino el Programa tanto en los asentamientos propiedad de las intendencias departamentales como los de propiedad del MVOTMA.

Componente 2: Prevención de asentamientos irregulares

Subcomponente Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes

Se espera continuar mejorando la gestión de la Oficina de Gestión de Goes en el ámbito de la Intendencia Departamental de Montevideo, a través de las siguientes actividades:

- continuar con el otorgamiento de los créditos para la mejora y refacción de viviendas que ha ampliado en cada llamado su número de solicitantes,
- firmar nuevos convenios con ONGs para la realización de acciones de promoción social y

fortalecimiento comunitario.

Se espera culminar la obra de la refacción de la Plaza de Deportes N°2.

Se prevé realizar la contratación de la empresa constructora para las obras del espacio público y edificio multifuncional de la manzana 861.

Subcomponente Lotes con Servicios

En 2012 terminarán las obras en 5 proyectos de Lotes con Servicios (Bella Unión, Guichón, Nuevo Paysandú, Piriápolis, y Young). Firmar los contratos de obra y avanzar sustancialmente en el resto de los proyectos (Nuevo Paysandú, Fray Bentos y Río Branco).

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

Para 2013 se prevé continuar con la contratación de técnicos para el fortalecimiento de la DINAVI y de las intendencias de Montevideo, Canelones, Artigas, Maldonado y Paysandú y continuar el apoyo técnico al Plan Nacional de Relocalizaciones liderado por la DINAVI.

Programación, Seguimiento y Evaluación

La firma consultora que realiza la evaluación intermedia – final del Programa finalizará su contrato. Este trabajo brindará los insumos necesarios para la elaboración de los nuevos lineamientos del programa en la nueva fase del contrato de préstamo a partir de 2014.