



MVOTMA

Ministerio de Vivienda
Ordenamiento Territorial
y Medio Ambiente

PMB

Programa de
Mejoramiento de Barrios

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS

MEMORIA ANUAL EJERCICIO 2013

[PMB]

Programa de Mejoramiento de Barrios
San José 1029 Piso 7 (Galería Elysée)
Telefax: (+598) 2902 2855 / 2902 3715
Web: www.piai.gub.uy
Email: secretaria@piai.gub.uy
Montevideo - Uruguay

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE BARRIOS

MEMORIA ANUAL EJERCICIO 2013

El 30 de diciembre de 2008, el Gobierno del País y el Banco Interamericano de Desarrollo celebraron la firma de un Contrato de Préstamo para cooperar en la ejecución del “Programa de Mejoramiento de Barrios” en Uruguay por un monto total de 100 millones de dólares compuesto por U\$S 70 millones del BID y U\$S 30 millones de contraparte local.

Al suscribirse dicho contrato se acuerda utilizar los recursos habilitados mediante la Línea de Crédito Condicional aprobada el 11 de diciembre de 2008. El monto total de este crédito es de 300 millones de dólares, que serán aplicados en tres etapas de 5 años -con una asignación de 100 millones cada una- la primera de las cuales se encuentra en ejecución entre 2009 y 2013.

La ejecución presupuestal del Programa en el ejercicio 2013 alcanzará a un monto de \$498.614.842 significando un 100% del monto previsto. Se acordó con el BID y el MEF una prórroga del plazo contractual por dos años para culminar la ejecución del préstamo respecto a compromisos asumidos.

Por otra parte, el Directorio del BID aprobó un nuevo préstamo de 100 millones de dólares para ejecutar el Programa de Mejoramiento de Barrios II para el cual ya se cuenta con la cartera de asentamientos a intervenir. Se prevé la firma de este nuevo contrato de préstamo para febrero de 2014, con un plazo de 5 años.

1.- Logros obtenidos en 2013 por Componentes del Programa

Componente 1: Mejoramiento de Barrios

El Componente de Mejoramiento de Barrios actúa bajo dos modalidades:

Regularización integral de Asentamientos Irregulares

Durante el 2013 se destinaron 203,35 millones de pesos (41% del total) al financiamiento de obras de mejoramiento urbanístico, ambiental y habitacional. En el mes de diciembre un total de 7 proyectos que comprenden 11 asentamientos se encuentran en obras.

Se alcanzó en estos 7 proyectos a una población de 980 hogares, donde residen 3.697 personas.

Durante el año 2013, se terminaron las obras de 2 proyectos (4 asentamientos): 6 de Diciembre Norte y San Antonio, en Montevideo. Otros 3 proyectos (4 asentamientos) 6 de Setiembre – Villa Holandesa en Barros Blancos, Canelones, Las Láminas en Bella Unión y La Esperanza en Montevideo continuaron con su proceso de obra. A su vez en 2013 se iniciaron obras en 4 proyectos (4 asentamientos): Cerro del Estado, Rivera, San Antonio III en Maldonado y Santa María de Piedras Blancas y 6 de Diciembre Sur, en Montevideo.

Las dos obras terminadas beneficiaron un total de 639 hogares integrados por 2.250 personas.

En cuanto a la infraestructura urbana, estas obras referidas implicaron la construcción de:

Realojos (financiados por PMB)	93
Conexiones Agua	533
Conexiones Electricidad	547
Conexiones Saneamiento	566
Red Agua	5.000
Red Energía	6.128
Red Sanitaria	5.223
Red Alumbrado	7.144
Vías vehiculares (m2)	26.658
Vías peatonales (m2)	21.139
Há	14
Equipamiento	Centro de salud, Salón de usos múltiples, plaza

Por otra parte durante 2013 se iniciaron los procesos licitatorios para las obras de los asentamientos El Apero-Nuevo Colón y Asociación Civil Esperanza en Montevideo, y Las Láminas (infraestructuras) en Bella Unión. En estos asentamientos hay un total de 688 hogares y 2.723 personas.

Durante 2013 se destinaron 58,9 millones de pesos (12 %) al pago de avances en productos de formulación y seguimiento de proyectos de mejoramiento barrial mediante la contratación de Firmas Consultoras y de técnicos individuales.

Durante el año se ha avanzado en la definición de 7 proyectos ejecutivos que atenderán a 12 asentamientos: Barrio Artigas, Campichuelo – Itapé, El Tanque – Villa Prosperidad, Lavalleja, Mahilos, Parque Cauceglia, Vecinal 28 – La estrella. En los asentamientos atendidos por estos proyectos residen 937 hogares y 3.225 personas.

Se contrataron las Firmas Consultoras y consultores individuales para la elaboración de 3 nuevos proyectos de regularización (4 asentamientos) en los cuales residen 1.145 hogares y 4.590 personas: Anagualpo y Timote, Maracaná Sur y Nuevo Amanecer – Los Reyes.

Se iniciaron los trámites licitatorios para la contratación de Firmas Consultoras y consultores individuales que elaborarán 4 proyectos en los que residen 877 hogares y 3.227 personas. Estos proyectos son: 19 de Abril – Huerta Artiguista y Yugoeslavia (Montevideo), Las Malvinas – 6 de mayo (Bella Unión) y San Antonio IV (Maldonado).

Continuaron los trámites licitatorios para la contratación de Firmas Consultoras que elaborarán 7 proyectos, atendiendo a 15 asentamientos, con 1.683 hogares y 6.213 personas. Estos proyectos son: Corfrisa – Talca (Las Piedras, Canelones), Municipal Uno (Santa Lucía - Canelones), Nueva Esperanza (Solymar Norte, Canelones), San Felipe - La Capilla (Toledo, Canelones), Ribera del Miguelete, COTRAVI y Matilde en Montevideo.

Se ha cerrado la recepción y estudio de nuevos perfiles de proyecto presentados por las intendencias por haber completado la cartera de proyectos a ser financiados por el nuevo contrato de préstamo.

A través del Convenio con la Asociación de Escribanos del Uruguay continuaron los procesos de traspaso de propiedad a los beneficiarios en Montevideo, Florida, Maldonado y Durazno. Fueron entregados en 2013 272 títulos en estas intendencias. A su vez, las intendencias de Paysandú, Artigas, Canelones, Rivera, Río Negro, y Colonia avanzan en las medidas necesarias para garantizar este acceso.

El equipo técnico social contratado por la UCP para trabajar en las acciones tendientes a la titulación de los asentamientos del MVOTMA intervenidos con fondos del Préstamo 1186 avanzó en la entrega de títulos en los barrios Nuevo Amanecer y La Esperanza de Montevideo. En 2013 fueron entregados 94 títulos en La Esperanza.

Regularización integral de Areas Precarias

Esta nueva metodología de intervención permite al Programa actuar no solamente dentro de los asentamientos irregulares sino también en las áreas precarias que los rodean. En el año 2013 avanzaron significativamente los contratos con las Firmas Consultoras para la realización de los proyectos de Montevideo -La Paloma- y Canelones -Pando Norte- los que se encuentran en la etapa de propuesta integral y anteproyecto (recientemente aprobado por más del 70% de los beneficiarios). Estos proyectos beneficiarán un total de 3.039 hogares y 13.458 personas.

Componente 2: Prevención de Asentamientos Irregulares

La componente de Prevención de Asentamientos Irregulares, cuyo Subejecutor es la DINAVI se subdivide a su vez en 2 subcomponentes:

Subcomponente Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes

A este subcomponente se destinaron \$ 25 millones de pesos (5 %) en 2013.

De los productos previstos en el año para este subcomponente, se alcanzaron los siguientes objetivos:

- 1 obra finalizada (refacción de la Plaza de Deportes N°2),
- 1 obra adjudicada (mejoramiento del Mercado Agrícola), empresa constructora Lejacir,

- 1 obra en proceso de licitación (espacio público y edificio multifuncional manzana 861).
- 5 ONGs con contratos finalizados para proyectos de mejoras sociales y comunitarias, y 3 nuevas ONGs contratadas.
- La totalidad del dinero previsto para préstamos de refacción entregados y en obra.
- Obras de mejoras de fachadas en cooperativas Covigoes I y II en proceso de licitación.

Subcomponente Lotes con Servicios

En 2013 comenzaron 6 de las obras previstas destinándose \$126,24 millones de pesos (25,33%) al mismo. Finalizaron obras que suman un total de 97 lotes: Guichón (32 lotes), Young (15 lotes), Fray Bentos (26 lotes) y Nuevo Paysandú (24 lotes). También avanzaron significativamente las obras de Bella Unión (40 lotes) y Piriápolis (56 lotes). Se firmó el acta de inicio de obra de Río Branco (23 lotes) y se resolvió la ampliación de la obra de Bella Unión para la ejecución de 34 lotes.

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

Durante 2013 se mantuvieron las contrataciones de técnicos consultores para el fortalecimiento institucional de la DINAVI y las Intendencias Departamentales de Montevideo, Canelones, Artigas, Maldonado y Paysandú.

En este subcomponente se gastaron \$8,95 millones (1,79 %) en 2013.

Programación, seguimiento y evaluación del Programa

El nuevo Sistema de Gestión del Programa se encuentra en la actualidad en funcionamiento y se le están realizando los últimos ajustes.

Se realizó la evaluación del Programa por parte de la Firma Consultora Interconsult, cumpliendo así con la cláusula prevista por el BID para la suscripción de un nuevo tramo de préstamo.

Convenios firmados con otros organismos públicos

A partir de 2009 el Programa participa en el Proyecto Piloto denominado "Canasta Energética", en conjunto con el MIDES y MIEM (a través de la DNETN), en coordinación con el MVOTMA (DINAVI) y las empresas públicas UTE, ANCAP y OSE, que busca estudiar mecanismos para hacer más eficiente el consumo de energía en la población más vulnerable, modificando su matriz de consumo, por la vía de reducir el consumo eléctrico y facilitar su acceso al gas. Se comenzó a implementar el proyecto piloto en Las Higueritas, participando técnicos del Programa en el mismo.

En este año se firmaron cuatro nuevos convenios con organismos del estado:

- El 2 de julio se firmó un convenio con OSE mediante el cual este organismos donará los materiales para las redes de agua potable y saneamiento para el asentamiento Cerro del Estado en Rivera.
- El 16 de agosto con la Asociación de Agrimensores del Uruguay a los efectos de realizar los planos de fraccionamiento de los lotes a escriturar en propiedad horizontal.
- El 25 de setiembre con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay a los efectos de realizar el relevamiento de las construcciones y los certificados de incombustibilidad de las viviendas a escriturar en propiedad horizontal.
- El 12 de julio con la Asociación Escribanos del Uruguay a los efectos de la realización de las escrituras en propiedad horizontal y las compras de viviendas usadas para realojos.

Paralelamente, se utilizan permanentemente los convenios firmados anteriormente con otros organismos como parte del funcionamiento cotidiano del Programa (OSE, UTE, Intendencias Municipales, INAU, UTU, BPS (Turismo Social), LATU, ANEP, MTSS, Ministerio del Interior, UDELAR, FOCEM, Asociación Nacional de Escribanos, Plan Ceibal).

2.- Planificación para 2014

El crédito presupuestal para el ejercicio 2014 está previsto en \$403.755.009 de pesos (\$294.000.000 endeudamiento externo y \$109.755.009 de aporte local), con los cuales se espera alcanzar los siguientes resultados de gestión:

Componente 1: Mejoramiento de barrios

Se prevé continuar las obras ya iniciadas, de las cuales 4 **finalizarían** en 2014. Mediante las mismas se beneficiarán 713 hogares y 2.841 personas. Estas obras son La Esperanza y Santa María de Piedras Blancas en Montevideo, Las Láminas (viviendas) en Bella Unión y Villa Holandesa - 6 de setiembre en Canelones.

Comenzarán 5 nuevas obras, que atenderán a 9 asentamientos donde residen 1188 hogares y 4363 personas: Asociación Civil Esperanza, El Apero- Nuevo Colón y Tacuarí en Montevideo, Muestra de Canelones (Pando Norte) y Las Láminas (infraestructuras) en Bella Unión.

Estas 5 obras que **comenzarán** en 2014 prevén la construcción de la siguiente infraestructura:

Realojos (financiados por PMB)	180
Conexiones Agua	438
Conexiones Electricidad	517
Conexiones Saneamiento	417
Red Agua	6143
Red Energía	3672
Red Sanitaria	3667
Red Alumbrado	4463
Vías vehiculares (m2)	30735
Vías peatonales (m2)	3730
Ha	31
Equipamiento	2 CAIF, 2 Centro de salud, Salón de usos múltiples, 2 Canchas deportivas y 3 plazas

Iniciará el trabajo de elaboración de 11 nuevos proyectos de regularización que comprenden 24 asentamientos: 19 de Abril – Huerta Artiguista, COTRAVI, Ribera del Miguelete, Yugoslavia y Matilde en Montevideo, Las Malvinas – 6 de Mayo en Bella Unión, Municipal Uno, Corfrisa – Talca, Nueva Esperanza y San Felipe - La Capilla en Canelones, y San Antonio IV en Maldonado. Estos proyectos beneficiarán a 2.560 hogares y 9.440 personas.

Finalizará en 2014 la elaboración de otros 9 proyectos, los cuales dispararán otras tantas licitaciones de obra. Estos proyectos abarcan 19 asentamientos, con 1.474 hogares y 5.032 personas: Barrio Artigas en Salto, Campichuelo – Itapé, Anagualpo y Timote, El Tanque – Villa Prosperidad, Lavalleja, Mahilos, Muestra Montevideo, Parque Cauceglia, Vecinal 28 – La Estrella en Montevideo.

Se espera aumentar los niveles de participación de la población organizada de los asentamientos integrantes de la cartera de proyectos del programa, no sólo en lo relativo al diseño de las obras de mejoramiento, sino en la toma de decisiones sobre las prioridades de inversión y en distintas modalidades de construcción de viviendas.

Continuará la entrega de títulos de propiedad en los departamentos en los que intervino el Programa tanto en los asentamientos propiedad de las intendencias departamentales como los de propiedad del MVOTMA.

Componente 2: Prevención de asentamientos irregulares

Subcomponente: Revitalización de la zona del mercado agrícola del barrio Goes

Se espera continuar mejorando la gestión de la Oficina de Gestión de Goes en el ámbito de la Intendencia Departamental de Montevideo, a través de las siguientes actividades:

- terminar la ejecución de las obras en viviendas realizadas con los créditos para la mejora y refacción,
- terminar la ejecución de los trabajos de los convenios con ONGs para la realización de acciones de promoción social y fortalecimiento comunitario.

Se espera culminar las obras de mejora del Mercado Agrícola de Montevideo y el Espacio Público de la Manzana 861.

Se prevé también realizar la contratación de las obras de mejora de fachadas de las Cooperativas Covigoes I y II.

Subcomponente Lotes con Servicios

En 2014 terminarán las obras en los proyectos de Piriápolis, Bella Unión y Río Branco. Se realizará la ampliación por 34 nuevos lotes en Bella Unión, de manera de culminar la ejecución de los 250 lotes totales previstos en todo el país.

Componente 3: Fortalecimiento Institucional

Para 2014 se prevé continuar con la contratación de técnicos para el fortalecimiento de la DINAVI y de las intendencias de Montevideo, Canelones, Artigas, Maldonado y Paysandú y continuar el apoyo técnico al Plan Nacional de Relocalizaciones liderado por la DINAVI.

Programación, Seguimiento y Evaluación

Se prevé la elaboración del nuevo Reglamento Operativo que regirá la nueva operación del Programa con todos sus anexos.